

МРЦ

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ
МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР



Путеводитель по теме

«Противодействие коррупции»



Санкт-Петербург
2019

УДК 353.342
ББК 66.33

Рекомендовано учебно-методическим советом Санкт-Петербургского государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Санкт-Петербургский межрегиональный ресурсный центр».

Рецензент издания:

А.Т. Ефимов – помощник главы Чистопольского муниципального района (Республика Татарстан) по противодействию коррупции, полковник милиции (в отставке).

Авторы-составители:

С.Н. Кирьянов, А.Т. Ошурков, И.И. Ширнин

Путеводитель по теме «Противодействие коррупции» / Авт.-сост. С.Н. Кирьянов, А.Т. Ошурков, И.И. Ширнин; рец. А.Т. Ефимов. – Санкт-Петербург: СПб ГБОУ ДПО «Ресурсный центр», 2019. – 56 с.

Коррупция – социальное явление, которое сопровождает человечество на всем протяжении его существования. Любое государство во все времена стремилось побороть коррупцию, принять меры для ее искоренения. В последние годы в Российской Федерации уделяется особое внимание противодействию коррупционным технологиями и схемам, вырабатываются общие принципы борьбы с коррупционными преступлениями, обновляется законодательная база. В настоящем путеводителе рассматриваются основные современные тенденции борьбы с коррупцией, последовательно раскрываются базовые теоретические и прикладные аспекты законности, а также механизмы обеспечения антикоррупционных мер в условиях современного государства. В издании широко представлена социально-политическая, экономическая и нравственная сущность коррупции, ее юридический смысл, отражен комплекс мер правового, административно-управленческого и социально-воспитательного воздействия на субъекты коррупционных отношений, рассмотрен зарубежный опыт противодействия коррупции.

Путеводитель рассчитан на государственных гражданских служащих, муниципальных служащих, руководителей учреждений (предприятий), ответственных за организацию антикоррупционной работы, а также должностных лиц учреждений (предприятий).



ПРЕДИСЛОВИЕ



Уважаемый слушатель! Давайте представим, что Вы турист.

Что делает турист, приехавший в незнакомый город, когда на знакомство с этим городом он может потратить не более «пары-тройки дней» или даже несколько часов?

Прежде всего он, как правило, покупает карту-схему города, содержащую краткие пояснения об основных экскурсионных объектах и смотровых площадках, с тем, чтобы за отведённое время получить максимум впечатлений и удовольствия. Исходя из имеющихся сил, настроения и лимита времени, турист выбирает приемлемый маршрут, а также скорость движения.

Далее, листая компактный путеводитель, он посещает те или иные достопримечательности. Он может это сделать самостоятельно либо обратиться за помощью к гида-экскурсоводу. Вначале турист может совершить обзорную прогулку (поездку), а затем погрузиться в детали (исторические, географические, технические, экономические и др.). Но может вполне обойтись без деталей, оставив их на потом. Он может также изменить скорость движения либо отклониться от маршрута. А может вообще, купив «толстую книгу» зависнуть исключительно на одной достопримечательности, но это – редкий частный случай.

С некоторыми оговорками слушателя курсов повышения квалификации можно уподобить вышеназванному туристу. Представляется, что у каждого из них есть признаки сходных моделей поведения.

Судя по проведенным опросам, среднестатистический слушатель сильно занят на службе. Он не располагает свободным временем для чтения толстых книг. Он не любит самостоятельную (внеаудитор-

ную) работу. Ему в тягость выполнение домашних заданий либо подготовка выпускной работы.

Однако, с другой стороны, по данным тех же опросов, все слушатели желают получать новые знания, стремятся быть успешным в условиях конкурентного карьерного роста, они хотят быть, что называется, в теме.

Кроме того, в каждой группе есть слушатели, которые претендуют на индивидуальный подход.

Таким образом, слушатель готов увлечься и его надо увлечь!

С этой целью «Санкт-Петербургский межрегиональный ресурсный центр» начинает разработку тематических путеводителей, которые призваны дать слушателям необходимый минимум знаний по выбранной теме, помочь им сориентироваться при выборе путей получения новых знаний и умений.

Путеводители будут регулярно обновляться, поскольку развивается наука, стремительно меняется нормативная база, появляются новые технические возможности в условиях цифровизации, растут квалификационные требования, изменяются потребности слушателей и их работодателей.

Желаю Вам успехов!

Директор МРЦ

И.П. Пахоруков

ВВЕДЕНИЕ

Путеводитель «Противодействие коррупции» подготовлен коллективом авторов-составителей Санкт-Петербургского межрегионального ресурсного центра в соответствии с нормативным требованием Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 годы.

В издании в логической последовательности и содержательной взаимосвязи рассматриваются базовые теоретические и прикладные аспекты законности, а также механизмы ее обеспечения в условиях современного государства. Определена социально-политическая, экономическая и нравственная сущность коррупции, ее юридический смысл. Описан комплекс мер правового, административно-управленческого и социально-воспитательного воздействия на субъекты коррупционных отношений в направлении выявления, предупреждения и пресечения коррупции.

Путеводитель рассчитан на государственных гражданских служащих, муниципальных служащих, руководителей учреждений (предприятий), ответственных за организацию антикоррупционной работы, а также должностных лиц учреждений (предприятий), ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, преподавателей, всех тех, кто интересуется проблемами государственного и муниципального управления, вопросами противодействия коррупции.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	3
ВВЕДЕНИЕ	4
ПОНЯТИЕ. ВИДЫ. ПРИЧИНЫ КОРРУПЦИИ.....	5
ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ.....	9
МИРОВОЙ ОПЫТ	11
ПРАВОВАЯ ОСНОВА	15
ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ.....	18
МЕРЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ	19
СИСТЕМА АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ЗАПРЕТОВ, ОГРАНИЧЕНИЙ И ОБЯЗАННОСТЕЙ.....	23
РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРАВИЛАМ ПОВЕДЕНИЯ В СИТУАЦИЯХ ПРОТИВОПРАВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ.....	25
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	33
ЧАСТО ЗАДАВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ	37
БИБЛИОТЕКА.....	40
ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ.....	42
СОВЕТЫ СЛУШАТЕЛЮ	44
ПРОГРАММЫ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ.....	45
ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ.....	47
РЕЕСТР КОРРУПЦИОНЕРОВ	50
ЗАНИМАТЕЛЬНЫЕ ФАКТЫ И НЕ ТОЛЬКО.....	51

ПОНЯТИЕ. ВИДЫ. ПРИЧИНЫ КОРРУПЦИИ

Основные подходы к пониманию коррупции

ПОДХОД ПЕРВЫЙ

Трактует коррупцию в широком смысле как прямое использование лицом прав, связанных с его должностью, в целях личного обогащения. При этом коррупционная ситуация определяется в узком смысле: должностное лицо принимает противоправное решение, из которого извлекает выгоду другая сторона, а само должностное лицо получает незаконное вознаграждение от этой стороны. Согласно этому подходу признаками коррупционной ситуации являются:

- принятие решений, нарушающих закон или неписанные общественные нормы;
- действие партнеров по обоюдному согласию;
- получение обеими сторонами незаконных выгод и преимуществ;
- стремление всех участников коррупционной сделки к сокрытию своих действий.

В рамках такого подхода к коррупции разные ее проявления классифицируются по месту и характеру коррупционных действий. Принято различать верхушечную и низовую коррупцию. Первая охватывает политиков, высшее и среднее чиновничество и сопряжена с принятием решений, имеющих высокую цену. Очень часто верхушечная коррупция порождается взаимодействием власти и бизнеса. Вторая распространена на среднем и низшем уровнях и связана с постоянным взаимодействием чиновников и граждан.

Коррупция (от лат. *corrumpere* – «растлевать») – термин, обозначающий обычно использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам.

ПОДХОД ВТОРОЙ

Говорит о коррупции как об определенном виде социально-экономических отношений. Исходя из этой точки зрения, можно выделить две крупных разновидности коррупции.

Первая из них – «западная коррупция». В этом случае коррупция выступает в роли своеобразного рынка коррупционных услуг, на котором стороны вступают во временные разовые отношения купли-продажи. Обычно это характерно для низовой коррупции.

Вторая разновидность – это «восточная коррупция». В этом случае коррупция в стране образует давно укорененную систему социальных отношений. Причем эта система, крепко переплетена с другими социальными отношениями – родственными, клановыми, корпоративными, земляческими, профессиональными и т.п. Это делает коррупцию в стране системным фактором.

ПОДХОД ТРЕТИЙ

Рассматривает коррупцию как набор универсальных стратегий поведения больших социальных групп. В рамках такой трактовки коррупции, в первую очередь – верхушечной коррупции, порождаемой взаимодействием власти и бизнеса, – рассматривают две стратегии. Первую из них обычно называют «захват государства». Этим термином обозначают корпоративные и индивидуальные стратегии поведения бизнеса, направленные на установления теневого контроля за принятием решений на высших уровнях власти.

Вторая стратегия – «захват бизнеса». Под этим можно понимать как совокупность стратегий и тактик власти, с помощью которых власть в лице своих представителей или даже организаций, стремится обеспечить теневой контроль над бизнесом с целью коллективного и индивидуального извлечения административной ренты.

Обе они являются проявлением общей стратегии борьбы за обладание ресурсом, которого нет у одной стороны, но есть у другой. Вместе с тем захват власти и захват бизнеса рассматриваются как разновидности коррупции, если эти стратегии реализуются посредством противозаконных или теневых средств.

ЧЕТВЕРТЫЙ ПОДХОД

Основан на принципиальном определении коррупции как некоего системного общественного явления. В этом случае коррупция трактуется как общий дефект системы. В данном случае коррупцию можно рассматривать как «энтропию» (мера беспорядка системы) общественной системы. Неудивительно, что многие межстрановые исследования показывают: уровень коррупции в разных странах очень высоко коррелирует с показателями эффективности функционирования экономики, социальной и политической системы в этих странах. То есть коррупцию в общем смысле можно рассматривать как меру социальной неэффективности. Более того, частные проявления коррупции являются индикаторами такой неэффективности в конкретных сферах регулирования или, иначе говоря, в конкретных зонах взаимоотношений, точках соприкосновения между властью и обществом.

Коррупция в рамках данного подхода – это мера нарушения существующих норм и правил поведения, мера внутренней неупорядоченности функционирования системы институтов. Поэтому борьба с коррупцией – это реформирование институтов.

Разновидности коррупции



БЫТОВАЯ КОРРУПЦИЯ

Взаимодействие рядовых граждан и чиновников – подарки от граждан и услуги должностному лицу и членам его семьи, кумовство (непотизм).



ДЕЛОВАЯ КОРРУПЦИЯ

Взаимодействие власти и бизнеса. Например, в случае хозяйственного спора, стороны могут стремиться заручиться поддержкой судьи с целью вынесения решения в свою пользу.



ВЕРХУШЕЧНАЯ КОРРУПЦИЯ

Охватывает политиков, высшее и среднее чиновничество и сопряжена с принятием решений, имеющих высокую цену (формулы законов, госзаказы, изменение форм собственности и т.п.).



НИЗОВАЯ КОРРУПЦИЯ

Распространена на среднем и низшем уровнях и связана с постоянным, рутинным взаимодействием чиновников и граждан (штрафы, регистрации и т.п.).



КОРРУПЦИЯ ВЕРХОВНОЙ ВЛАСТИ

Касается стоящих у власти групп, недобросовестное поведение которых состоит в осуществлении политики в своих интересах и в ущерб интересам избирателей.



ВЕРТИКАЛЬНАЯ КОРРУПЦИЯ

Выступает в качестве моста между верхушечной и низовой коррупцией. Обе заинтересованные в коррупционной сделке стороны принадлежат к одной государственной организации. Например, когда чиновник дает взятку своему начальнику за то, что последний покрывает коррупционные действия взяткодателя.



КОРРУПЦИЯ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Коррупция в международном экономическом сотрудничестве проявляется при создании предприятий с участием иностранного капитала, при реализации инвестиционных проектов и приватизации государственной собственности, при решении проблем раздела продукции и в других формах



ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННАЯ КОРРУПЦИЯ

Каждый взятокодатель действует по собственной инициативе.



ЦЕНТРАЛИЗОВАННАЯ КОРРУПЦИЯ («СНИЗУ ВВЕРХ»)

Взятки, регулярно собираемые нижестоящими, делятся между ними и вышестоящими.



ЦЕНТРАЛИЗОВАННАЯ КОРРУПЦИЯ («СВЕРХУ ВНИЗ»)

Взятки, собираемые руководителями, частично передаются их подчиненным



НЕМАТЕРИАЛЬНАЯ КОРРУПЦИЯ

непотизм – помощь родственникам;
лоббизм – на основании идеи;
протекционизм – помощь сторонникам;
кромизм – на основе дружеских связей и знакомств и др.



МАТЕРИАЛЬНАЯ КОРРУПЦИЯ

Служебный подкуп, взятка, казнокрадство, «откат», и др.

ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

XXIII век до н.э.

Шумерский царь Уруинимгина – первый борец с коррупцией, о котором сохранились исторические упоминания.

Несмотря на жестокость наказаний, победить коррупцию ему не удалось. В лучшем случае предотвращались наиболее опасные преступления.

В Древнем Египте коррупционные деяния известны прежде всего в сферах жрецов и чиновников. Должности продавались там за серебро.

КОРРУПЦИЯ ТАКОЕ ЖЕ ДРЕВНЕЕ ЯВЛЕНИЕ, КАК И СОЦИАЛЬНЫЙ ПОРЯДОК.

КОРРУПЦИОННЫЕ ДЕЯНИЯ СОПРОВОЖДАЮТ ВСЮ ИСТОРИЮ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА ОТ ДРЕВНЕГО МИРА ДО НАШИХ ДНЕЙ.

В Индии первый трактат с осуждением коррупции вышел IV веке до н. э. (автор Каутилья).

В трактате были сделаны неутешительные выводы о том, что имущество царя не может быть не присвоено ведающими этим имуществом.

О взятках упоминается и в Законе XII таблиц Древнего Рима.

Там говорится, что судья, которого ловили на взятках, подлежал смертной каре.

Древнегреческий философ Аристотель (384–322 гг. до н.э.) писал о подкупах судей. А афинский политический деятель Солон (ок. 640–559 гг. до н.э.) отмечал бесчинство государственных людей.

Коррупция была известна и в Древнем Китае. В своих взглядах мыслитель Хань Фей (ум. 223 году до н. э.) отмечал, что в расстроенных государствах люди, чтобы избежать тяжелого труда употребляют все свое имущество на взятки.

Многие известные западные философы и государственные деятели уделяли исследованию проявлений коррупции немало внимания.

Английский философ Т. Гоббс считал, что коррупция представляет собой корень, из которого во все времена и при всяких соблазнах происходит презрение ко всем законам.

Важный импульс к осмыслению коррупции дают труды Никколо Макиавелли (1469–1527). Коррупцию он сравнивал с болезнью, например, с чахоткой. Вначале её трудно распознать, но легче лечить. Если же она запущена, то её легко распознать, но излечить трудно.



Факты коррупции запечатлены не только в исторических документах, но и во многих художественных произведениях таких мастеров, как Чосер («Кентерберийские рассказы»), Шекспир («Венецианский купец», «Око за око»), Данте («Ад» и «Чистилище»).

Начало Нового времени, появление в Европе централизованных государств привело к трансформации коррупционных проявлений и восприятия обществом коррупции как социально-правового явления (коррупция стала восприниматься как серьезная общественная проблема, признак «больного» общества).

Начиная с конца XVIII века на Западе в отношении общества к коррупции наступил перелом. Либеральные преобразования проходили под лозунгом, что государственная власть существует для блага людей ей подвластных, и поэтому подданные содержат власть в обмен на неукоснительное соблюдение чиновниками законов. В частности,

согласно Конституции США, принятой в 1787 г., получение взятки является одним из двух явным образом упомянутых преступлений, за которые Президенту США может быть объявлен импичмент.

Новым этапом в эволюции коррупции в развитых странах стал рубеж XIX и XX вв. С одной стороны, началось очередное усиление государственного регулирования и, соответственно, власти чиновников. С другой – родился крупный частный бизнес, который в конкурентной борьбе стал прибегать к «скупке государства» – уже не к эпизодическому подкупу отдельных мелких государственных служащих, а к прямому подчинению деятельности политиков и высших чиновников делу защиты интересов капитала.

9 декабря

Для пропаганды знаний о коррупции ООН учредила

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДЕНЬ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ



Во второй половине XX века коррупция всё больше начала становиться международной проблемой. Подкуп корпорациями высших должностных лиц за границей приобрёл массовый характер.

МИРОВОЙ ОПЫТ

Основные практики противодействия коррупции в странах Европы и Азии, опыт по борьбе с коррупцией стран БРИКС, а также основные антикоррупционные принципы, выработанные за рубежом

Коррупция – явление интернациональное. Даже в самой процветающей стране существуют коррупционеры. Поэтому каждая страна имеет свой набор антикоррупционных практик, разработанный в соответствии с национальными спецификой и особенностями. Однако коррупция как явление социальное имеет много общих моментов и черт для всех стран, изучение которых поможет посмотреть на проблему под другим углом.

В мировой истории были случаи, когда страны, насквозь изъеденные коррупционными червоточинами так, что это угрожало существованию государственности, благодаря своевременно принятым умелым антикоррупционным мерам не только понизили уровень коррупции, но и стали одними из лидеров среди стран с самым низким индексом ее восприятия.

Ярким примером подобного рода преобразований может служить опыт Швеции, которая в ходе полной модернизации страны XIX века приняла комплекс мер по борьбе с коррупцией.

Решающими факторами в создании антикоррупционной системы в Швеции стали высокие нравственные стандарты для государственных служащих и предписания для их исполнения.

Антикоррупционные меры стран с низким уровнем коррупции



СИНГАПУР

- Независимое бюро по расследованию коррупционных фактов
- Жесткие экономические меры не только за взяточничество, но и за отказ участвовать в расследовании
- Полная санация (поголовное увольнение сотрудников коррумпированных госслужб)
- Постоянное совершенствование законодательной базы



ШВЕЦИЯ

- Максимальная открытость информации о госслужащем
- Общественное мнение и доверие со стороны граждан - основные составляющие антикоррупционной мотивации
- Формирование в общественном сознании формулы: честность = норма для чиновника

Еще одна страна, которая смогла одержать крупную победу над коррупцией – Сингапур.

В числе строгих антикоррупционных мер Сингапура можно отметить прежде всего жесткую регламентацию работы госаппарата, упрощение процедуры деятельности органов власти, отмена многих функций государства по лицензированию и выдаче разрешений, а также строгий контроль за соблюдением этических стандартов.

Интересен также и опыт Гонконга, где взяточничество и кумовство были традицией на протяжении столетий. И несмотря на это, благодаря политической воле и решимости властей, достигнуты высокие результаты в борьбе с коррупцией.



ГОНКОНГ

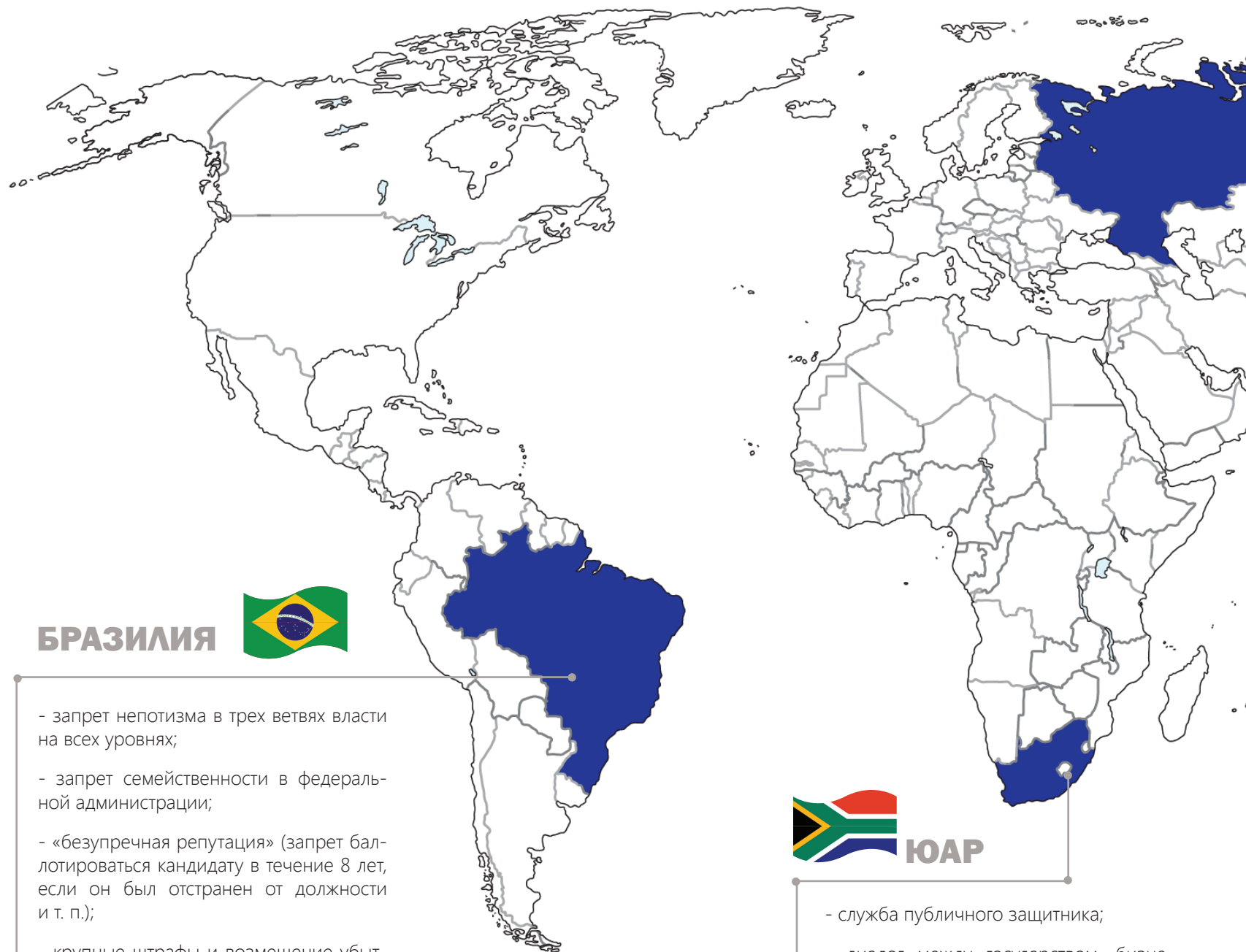
- Отмена презумпции невиновности для госслужащих (если чиновник не доказал законность получения средств, то подлежит уголовной ответственности)
- Независимая комиссия по борьбе с коррупцией

Антикоррупционные меры стран с низким уровнем коррупции

Антикоррупционный опыт стран БРИКС как стратегических партнеров Российской Федерации может оказаться достаточно полезным для изучения.

Следует отметить, что страны БРИКС участвуют в основных международных договорах по борьбе с коррупцией (Конвенции ООН против коррупции 2003 г., Конвенции ООН против транснациональной преступности 2000 г.) Бразилия, Россия и Южная Африка являются участниками Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок 1997 г.

Во всех странах БРИКС установлена уголовная ответственность за совершение коррупционной деятельности, а также приняты правовые основания для профилактики коррупции.



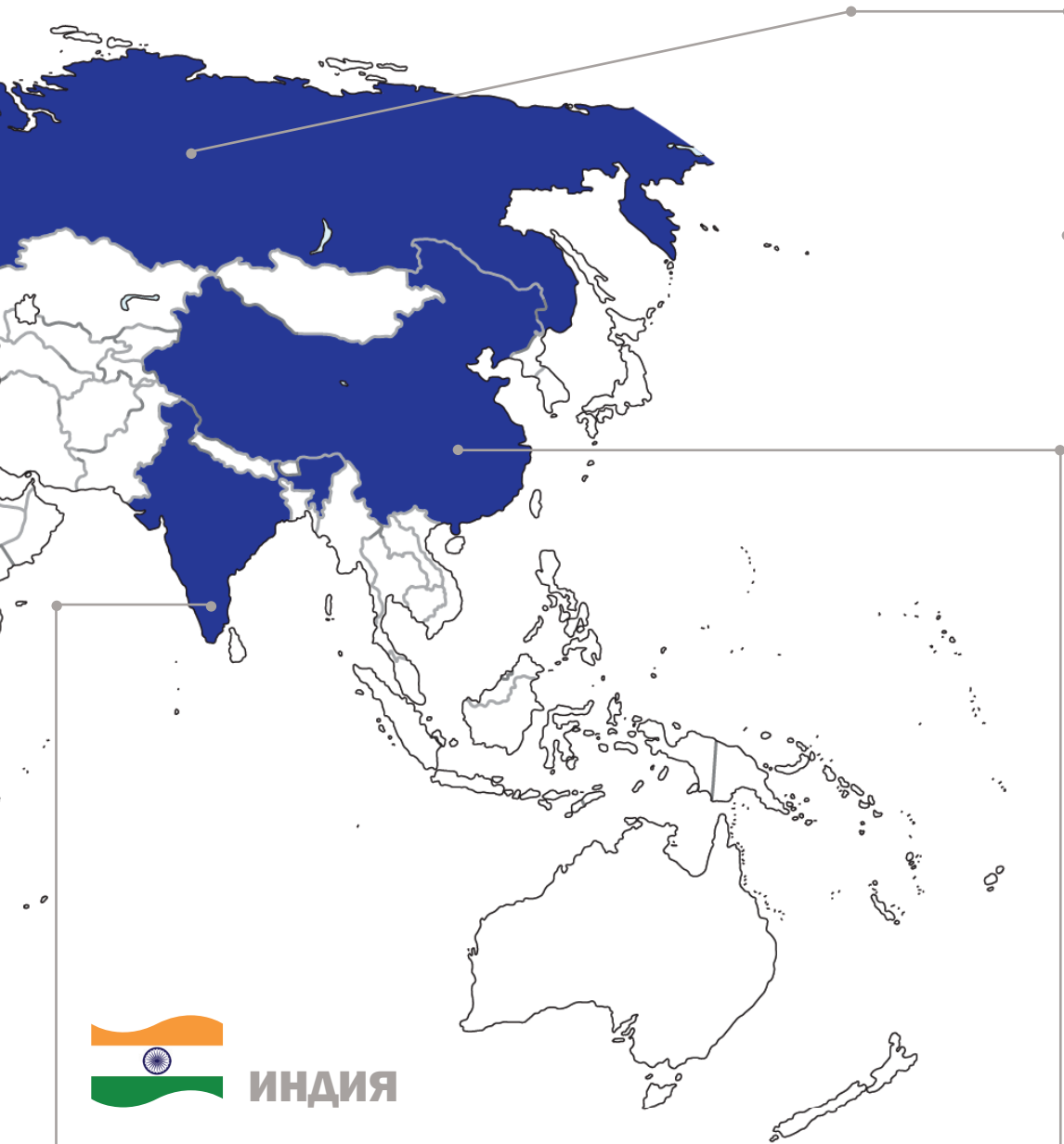
БРАЗИЛИЯ



- запрет nepotизма в трех ветвях власти на всех уровнях;
- запрет семейственности в федеральной администрации;
- «безупречная репутация» (запрет баллотироваться кандидату в течение 8 лет, если он был отстранен от должности и т. п.);
- крупные штрафы и возмещение убытков бюджета страны для компаний, уличенных в коррупционных схемах.



- служба публичного защитника;
- диалог между государством, бизнесом и обществом выстраивается посредством национальных антикоррупционных саммитов и форумов.



РОССИЯ



КИТАЙ



ИНДИЯ

- возможность гражданам отправлять запросы на проверку предполагаемых случаев коррупции;

- независимый омбудсмен по расследованию фактов коррупции.

- строгое соблюдение принципа адекватной ответственности за причинение ущерба из-за коррупционных действий чиновников;

- оценка эффективности деятельности чиновников;

- разработаны антикоррупционные стимулы;

уважение общества, высокий уровень жизни, обширный социальный пакет и т.д.;

- ротация кадров;

- повышение чувства долга и ответственности у госслужащих.

А КАК В ЕАЭС?



Государства – члены ЕАЭС участвуют в основополагающих международных антикоррупционных договорах. То есть они активно вовлечены в процессы международного антикоррупционного сотрудничества под эгидой ООН, в рамках Совета Европы, а также на региональном уровне в рамках Организации экономического сотрудничества и развития ОЭСР.

Национальное законодательство стран ЕАЭС в антикоррупционной области постоянно совершенствуется как на основе мирового антикоррупционного опыта, так и международных обязательств.

Международные оценки противодействия коррупции в странах ЕАЭС сформулированы в Стамбульском плане действий по борьбе с коррупцией.

Стамбульский план – это субрегиональная программа взаимной оценки, которая была начата в рамках ЕАЭС в 2003 г. Программа поддерживает антикоррупционные реформы в Армении, Азербайджане, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Монголии, Таджикистане, Украине и Узбекистане с помощью обзоров стран и непрерывного мониторинга усилий стран по реализации рекомендаций в поддержку выполнения Конвенции против коррупции ООН, других международных стандартов и хорошей практики.

А ТАКЖЕ...

Международный опыт противодействия коррупции аккумулируется и анализируется на уровне межгосударственных организаций, которые ориентированы на антикоррупционную борьбу.

Прежде всего стоит упомянуть ГРЕКО – Группу государств по борьбе с коррупцией.

Обобщая опыт борьбы с коррупционными действиями, ГРЕКО разрабатывает антикоррупционные рекомендации для государств – членов группы.

Высокую оценку ГРЕКО получил опыт применения правового принципа конфискация «in rem». Принцип предполагает изъятие материальных ценностей и имущества у лица, обвиняемого в совершении коррупционных преступлений. Основанием к изъятию служат размеры ценностей и имущества, если размер их явно не соответствует доходам и есть достаточно обоснованные подозрения, что нажиты они за счет незаконной деятельности.



Правовой принцип конфискация «in rem» применяется, например, в Норвегии, где на законодательном уровне позволено изымать имущество подозреваемого в коррупции, если он **НЕ ДОКАЖЕТ ЗАКОННОСТЬ ЕГО ПРИОБРЕТЕНИЯ**. Это же касается и членов его семьи.

ИНДЕКС ВОСПРИЯТИЯ КОРРУПЦИИ - 2018



- | | |
|--------------------|----------------------------|
| 1. Дания | 15. Гонконг |
| 2. Новая Зеландия | 16. Исландия |
| 3. Финляндия | 17. Бельгия |
| 4. Сингапур | 18. Эстония |
| 5. Швеция | 19. Ирландия |
| 6. Швейцария | 20. Япония |
| 7. Норвегия | ... 70. Беларусь |
| 8. Нидерланды | ...73. ЮАР |
| 9. Канада | ... 78. Индия |
| 10. Люксембург | ... 87. Китай |
| 11. Германия | ... 105. Армения, Бразилия |
| 12. Великобритания | ... 124. Казахстан |
| 13. Австралия | ... 132. Киргизия |
| 14. Австрия | ... 138. Россия |

12 УДАРОВ ПО КОРРУПЦИИ

В целом, можно говорить о выработанных за рубежом основных антикоррупционных принципах, соблюдение которых приводит к существенным результатам по противодействию коррупционной деятельности.



1. Прозрачность и публичность всех органов власти всех ветвей

2. Подконтрольность органов власти со стороны общества

3. Верховенство закона

4. Обеспечение прав и свобод и защита частной собственности

5. Независимость судебной системы

6. Неотвратимость наказания

7. Презумпция виновности чиновников в коррупции

8. Защита свидетелей

9. Формирование негативного отношения к коррупции в обществе

10. Независимость СМИ

11. Политическая конкуренция

12. Кроме уголовной еще и гражданско-правовая ответственность за коррупционные действия

ПРАВОВАЯ ОСНОВА

Правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Федеральные законы:

- Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
- Федеральный закон от 08.03.2006 № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»
- Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
- Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»

Указы Президента Российской Федерации:

- Указ Президента Российской Федерации от 12.08.2002 № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»
- Указ Президента Российской Федерации от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции»

- Указ Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы»

Постановления Правительства Российской Федерации:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 13.03.2013 № 207 «Об утверждении Правил проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей федеральных государственных учреждений, и лицами, замещающими эти должности»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2018 № 228 «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25.05.2019 № 662 «Об утверждении методики проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах РФ»

Законы Санкт-Петербурга:

- Закон Санкт-Петербурга от 01.07.2005 № 399-39 «О государственной гражданской службе Санкт-Петербурга»
- Закон Санкт-Петербурга от 14.11.2008 № 674-122 «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге»
- Закон Санкт-Петербурга от 26.02.2010 № 69-26 «О размещении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Санкт-Петербурга, государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга и членов их семей на официальных сайтах государственных органов Санкт-Петербурга и предоставлении этих сведений средствами массовой информации для опубликования»
- Закон Санкт-Петербурга от 30.01.2018 № 7-3 «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности в Санкт-Петербурге, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности

в Санкт-Петербурге, должность главы местной администрации по контракту, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера Губернатору Санкт-Петербурга»

- Законом Санкт-Петербурга от 19.03.2018 № 128-27 «О проверке достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых Губернатору Санкт-Петербурга гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности в Санкт-Петербурге, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности в Санкт-Петербурге, должность главы местной администрации по контракту»
- Закон Санкт-Петербурга от 08.02.2018 № 29-8 «О порядке увольнения (освобождения от должности, досрочного прекращения полномочий) лиц, замещающих государственные должности Санкт-Петербурга, в связи с утратой доверия».

Постановления Губернатора Санкт-Петербурга:

- Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 02.07.2014 № 50-пг «Об утверждении Перечня должностных лиц, уполномоченных принимать решение об осуществлении контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Санкт-Петербурга, и иных лиц их доходам»
- Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 06.10.2015 № 71-пг «О Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге»
- Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 10.01.2018 № 2-пг «О наделении полномочиями по направлению запросов при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции»

Постановления Правительства Санкт-Петербурга:

- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 18.11.2003 № 43
- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 12.10.2009 № 1098 «О мерах по совершенствованию деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга в сфере противодействия коррупции»

- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.12.2009 № 1448 «О Порядке проведения антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге»
- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24.03.2010 № 307 «О Порядке организации антикоррупционной пропаганды в Санкт-Петербурге»
- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 03.06.2013 № 369 «О Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга, замещающих должности руководителей исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, и урегулированию конфликта интересов»
- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 29.12.2017 №1185 «О Плане мероприятий по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге на 2018-2022 годы»
- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 26.05.2016 № 412 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 01.04.2016 N 147»
- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 20.04.2018 № 307 «Об определении ответственного должностного лица»

Распоряжения Правительства Санкт-Петербурга:

- Распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 06.03.2013 № 15-рп «О коррупционно опасных функциях, выполняемых исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга»
- Распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 25.10.2013 № 76-рп «О порядке организации независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и учета ее результатов в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга»

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ

КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

Координация
и контроль

Экспертная оценка
и совещательность

Реализация
и финансовое
обеспечение

Ключевые функции высших должностных лиц и государственных органов при реализации указанных направлений

ПРЕЗИДЕНТ

определяет основные направления государственной политики; устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ
ПРОКУРОР РФ

и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность правоохранительных органов

ФЕДЕРАЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ РФ

Обеспечивает разработку и принятие законов

ОРГАНЫ ПО КООРДИНАЦИИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

обеспечивают координацию деятельности органов государственной власти и местного самоуправления

СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА РФ

Обеспечивает противодействие коррупции в вопросах, связанных с формированием, управлением и распоряжением федеральными ресурсами (средствами федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, федеральной собственностью)

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ,
ОРГАНЫ СУБЪЕКТОВ РФ
И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РФ

распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции

МЕРЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ

I. ПОЛИТИКО-ИДЕОЛОГИЧЕСКИЕ МЕРЫ

- обеспечение прозрачности принятия решений государственными органами всех уровней и органами местного самоуправления;
- оглашение данных социологических исследований о коррумпированности того или иного органа государственной власти;
- формирование положительного образа российского госслужащего, повышение престижа государственной службы;
- реформирование процедуры аукционов, предоставления квот, заказов и т. д.;
- культурно-просветительская работа для осознания обществом ущерба от коррупции и признания, что коррупция — это угроза национальной безопасности;
- уменьшение монополии и создание конкуренции в сфере оказания государственных услуг;
- сокращение прямого вмешательства государственных органов в экономику (прежде всего разрешительных функций);
- информационная поддержка антикоррупционных мер, публикация соответствующих материалов.

II. ПРАВОВЫЕ МЕРЫ

- совершенствование экономического законодательства и законодательства о государственной службе;

- обеспечение реализации контрактных прав, прав собственников и акционеров, установление прозрачности деятельности предприятий для акционеров;

- рассмотрение вопроса об установлении в качестве основной меры наказания за коррупционное действие запрещения работать в государственных организациях и потери всех социальных льгот, которые предоставляет государственная служба;

- введение дисциплинарной или административной ответственности (а при определенных условиях — и уголовной) за совершение деяний, создающих условия для коррупции либо коррупционных правонарушений;

- ограничение иммунитетов высших должностных лиц государства для обеспечения расследования и привлечения к ответственности виновных в совершении коррупционных преступлений;

- совершенствование взаимодействия органов государственной власти со СМИ и общественными организациями в вопросах обеспечения достоверной и всесторонней информации о деятельности органов государственной власти.





III. ОРГАНИЗАЦИОННО- ТЕХНИЧЕСКИЕ МЕРЫ

упразднение внебюджетных фондов, осуществляющих выплаты чиновникам;

установление для руководителей в ОИГВ ограничивающих квот на включение в круг своих подчиненных «политических назначенцев»;

организация системы поощрений, при которой чиновнику было бы выгодно вести себя честно и эффективно;

сокращение разросшегося государственного аппарата;

создание независимого органа для проведения антикоррупционной политики на федеральном и региональном уровнях;

создание благоприятных условий для граждан, которые обращаются с жалобой на чиновника;

разработка системы мониторинга возможных точек возникновения коррупционных действий в государственных и общественных организациях и строгого контроля за ними;

создание системы возмещения вреда, который причинен лицам в результате коррупционных деяний.

IV. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕРЫ

использование опыта международных и национальных специализированных агентств и развитие международного сотрудничества;

уменьшение наличного оборота, расширение современных электронных средств расчета, внедрение современных форм отчетности, которые облегчают контроль за движением средств, затрудняют возможности дачи взяток в наличном виде;

введение реальной зависимости системы предоставления основных услуг населению от самого населения через его влияние на формирование эффективного местного самоуправления;



СИСТЕМА АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ЗАПРЕТОВ, ОГРАНИЧЕНИЙ И ОБЯЗАННОСТЕЙ

государственных служащих как фактор профилактики коррупции на государственной службе

Государственному служащему запрещается:

Получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения), за исключением подарков, полученных государственным служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями. В этом случае подарки подлежат передаче в установленном порядке в государственный орган по месту службы государственного служащего.

Заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации).

Приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход.

Использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам.

Принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных званий) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в должностные обязанности гражданского служащего входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями.

В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума.

Быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором государственный служащий замещает должность государственной службы, если это не входит в его должностные (служебные) обязанности.

Разглашать или использовать в целях, не связанных с государственной службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных (служебных) обязанностей.

Ограничения и обязанности государственных служащих:

Гражданин не может быть принят на государственную службу, а государственный служащий не может находиться на госслужбе в случае:

- осуждения его к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной службы, по приговору суда, вступившему в законную силу, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости;
- близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- выхода из гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства другого государства;
- представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу;
- непредставления установленных законом сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера при поступлении на государственную службу;
- утраты представителем нанимателя доверия к государственному служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных законодательством в целях противодействия коррупции;
- непредставление сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых гражданин, претендующий на замещение должности государственной службы, государственный служащий размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать.

Государственный служащий обязан:

- представлять в порядке, установленном законодательством РФ, сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
- сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта;
- уведомлять представителя нанимателя, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений;
- передать в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации принадлежащие ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций), в случае, если владение ими приводит или может привести к конфликту интересов;
- уведомить представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу;
- в течение двух лет после увольнения с государственной службы получать согласие комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов на осуществление работы на условиях трудового договора в организации и (или) выполнение работы в данной организации в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора в случаях замещения должности государственной службы, включенной в перечень, установленный нормативными правовыми актами РФ, и если отдельные функции государственного (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного служащего.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРАВИЛАМ ПОВЕДЕНИЯ В СИТУАЦИЯХ ПРОТИВОПРАВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Ситуация 1



Получение предложений об участии в террористическом акте, криминальной группировке

▶ **В ходе разговора следует:**

- запомнить характер требований либо предложений, выдвигаемых данным лицом;
- определить действует ли лицо самостоятельно или выступает в роли посредника;
- установить как, когда и с помощью кого с ним можно связаться;
- постараться запомнить особые приметы лица и особенности его речи (тембр голоса, особенности произношения, наличие диалекта, темп речи, манера речи, использование специфических оборотов речи, фраз, жаргона и др.).

Если предложение поступило по телефону, необходимо:

- запомнить звуковой фон (шумы транспорта, характерные звуки, голоса и т. д.);
- максимально дословно зафиксировать его на бумаге;
- после разговора немедленно сообщить в соответствующие правоохранительные органы и представителю нанимателя;
- не информировать других лиц о факте разговора и его содержании. Максимально ограничить число людей, владеющих данной информацией.

Ситуация 2



Предложение взятки или склонение к совершению иного коррупционного правонарушения

Следует:

- вести себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться взяткодателем либо как готовность, либо как категорический отказ принять взятку;
- внимательно выслушать и точно запомнить предложенные Вам условия (размеры сумм, наименование товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, предложенную последовательность решения вопросов);
- постараться перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы;
- не берите инициативу в разговоре на себя, больше «работайте на прием информации», позволяйте потенциальному взяткодателю «выговориться», сообщить Вам как можно больше данных;
- при наличии диктофона надо постараться записать (скрытно) предложение о взятке;
- незамедлительно уведомить в письменной форме представителя нанимателя в порядке, установленном в Вашем исполнительном органе государственной власти;
- направить письменное сообщение по данному факту в соответствующие правоохранительные органы.

Ситуация 3



Угроза жизни и здоровью

Если на государственного служащего оказывается открытое давление или осуществляется угроза его жизни и здоровью или членам его семьи рекомендуется:

- по возможности скрытно включить записывающее устройство;
- с угрожающими держать себя хладнокровно, а если их действия становятся агрессивными, срочно сообщить об угрозах в правоохранительные органы и представителю нанимателя;
- в случае если угрожают в спокойном тоне (без признаков агрессии) и выдвигают какие-либо условия, внимательно выслушать их, запомнить внешность угрожающих и пообещать подумать над предложением;
- немедленно доложить в установленном порядке о факте угрозы представителю нанимателя и написать заявление в правоохранительные органы с подробным изложением случившегося;
- в случае поступления угроз по телефону по возможности определить номер телефона, с которого поступил звонок, и записать разговор на диктофон;
- при получении угроз в письменной форме необходимо принять меры по сохранению возможных отпечатков пальцев на бумаге (конверте), вложив их в плотно закрываемый полиэтиленовый пакет.

Ситуация 4



Конфликт интересов

- ▶ **Следует:**
- внимательно относиться к любой ситуации, способной привести к возникновению конфликта интересов;
 - принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
 - уведомить представителя нанимателя о конфликте интересов (фактическом или потенциальном), как только Вам становится о нем известно.

Фактический конфликт интересов (это конфликт интересов, который уже существует на данный момент и при котором государственный служащий, лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, получили или получают доходы в виде денег, иного имущества, или какие-либо выгоды (преимущества).

Потенциальный конфликт интересов (это ситуация, когда государственный служащий в случае выполнения в будущем определенных служебных обязанностей может оказаться под влиянием личных интересов, что приведет к возникновению фактического конфликта интересов).

Ситуация 5



Интересы вне государственной службы

- ▶
- государственный служащий не должен добиваться возможности осуществлять деятельность, занимать (возмездно или безвозмездно) должность или негосударственный пост, не совместимые в соответствии с федеральными законами с государственной службой, а также осуществлять разрешенную деятельность, занимать разрешенные должности или посты, если они могут привести к конфликту интересов;
 - государственный служащий обязан, прежде чем соглашаться на замещение каких бы то ни было должностей или постов вне государственной службы, согласовать этот вопрос с представителем нанимателя, посредством обращения в комиссию по урегулированию конфликта интересов.

Ситуация 6



Участие в политической деятельности

- ▶ - с учетом соблюдения своих конституционных прав государственный служащий обязан следить за тем, чтобы его участие в политической деятельности, причастность к политической полемике или принадлежность к политической партии не создавали конфликта интересов, не влияли на уверенность граждан и руководителей в его способности беспристрастно исполнять служебные обязанности.

Ситуация 7



Подарки

- ▶ - государственный служащий не должен ни просить, ни принимать подарки (услуги, приглашения и любые другие выгоды), предназначенные для него или для членов его семьи, родственников, а также для лиц или организаций, с которыми государственный служащий имеет или имел отношения, способные повлиять или создать видимость влияния на его беспристрастность, стать вознаграждением или создать видимость вознаграждения, имеющего отношение к выполняемым служебным обязанностям;
- обычное гостеприимство и личные подарки в допускаемых федеральными законами формах и размерах также не должны создавать конфликт интересов или его видимость.

Ситуация 8



Отношение к ненадлежащей выгоде

▶ **Если государственному служащему предлагается ненадлежащая выгода, то с целью обеспечения своей безопасности он обязан принять следующие меры:**

- отказаться от ненадлежащей выгоды;
- попытаться установить лицо, сделавшее такое предложение;
- избегать длительных контактов, связанных с предложением ненадлежащей выгоды;
- в случае если ненадлежащую выгоду нельзя ни отклонить, ни вернуть отправителю, она должна быть передана соответствующим государственным органам;
- довести факт предложения ненадлежащей выгоды до сведения представителя нанимателя;
- продолжать работу в обычном порядке, в особенности с делом, в связи с которым была предложена ненадлежащая выгода.

Ситуация 9



Уязвимость государственного служащего

▶ - государственный служащий в своем поведении не должен допускать возникновения или создания ситуаций или их видимости, которые могут вынудить его оказать взамен служебного положения услугу или предпочтение другому лицу или организации.

Ситуация 10



Злоупотребление служебным положением

- ▶ - государственный служащий не должен предлагать никаких услуг, оказания предпочтения или иных выгод, каким-либо образом связанных с его положением в качестве государственного служащего, если у него нет на это законного основания;
- государственный служащий не должен пытаться влиять в своих интересах на какое бы то ни было лицо или организацию, в том числе и на других государственных служащих, пользуясь своим служебным положением или предлагая им ненадлежащую выгоду.

Ситуация 11



Использование служебного положения и имущества

- ▶ - государственный служащий должен принимать меры, чтобы управлять вверенным ему имуществом, подчиненными службами и финансовыми средствами компетентно, экономно и эффективно, учитывая, что непринятие указанных мер может быть оценено как конфликт интересов;
- государственный служащий обязан не допускать использования указанных служб, средств и имущества во внеслужебных целях, если это не разрешено в установленном законом порядке.

Ситуация 12



Использование информации

- ▶ - государственный служащий может сообщать и использовать служебную информацию только при соблюдении действующих в государственном органе норм и требований, принятых в соответствии с федеральными законами;
- государственный служащий обязан принимать соответствующие меры для обеспечения гарантии безопасности и конфиденциальности информации, за которую он несет ответственность или (и) которая стала известна ему в связи с исполнением служебных обязанностей;
- государственный служащий не должен стремиться получить доступ к служебной информации, не относящейся к его компетенции;
- государственный служащий не должен использовать не по назначению информацию, которую он может получить при исполнении своих служебных обязанностей или в связи с ними; - государственный служащий не должен задерживать официальную информацию, которая может или должна быть предана гласности.

Ситуация 13



Провокации

- ▶ **Во избежание возможных провокаций рекомендуется:**
 - не оставлять без присмотра служебные помещения и личные вещи (одежда, портфели, сумки и т. д.);
 - в случае обнаружения, после ухода посетителя, на рабочем месте или в личных вещах каких-либо посторонних предметов, не предпринимая никаких самостоятельных действий, немедленно доложить представителю нанимателя.

Ситуация 14



Интересы после прекращения государственной службы

- ▶ - государственный служащий не должен использовать свое нахождение на государственной службе для получения предложений работы после ее завершения;
- государственный служащий не должен допускать, чтобы перспектива другой работы способствовала реальному или потенциальному конфликту интересов, и в этой связи обязан:
 - а) незамедлительно доложить непосредственному руководителю о любом конкретном предложении работы после завершения государственной службы, которое может привести к конфликту интересов, и принять согласованное решение о совместности предложения с дальнейшим прохождением государственной службы;
 - б) сообщить руководителю о своем согласии на предложение работы и принять меры к недопущению возникновения конфликта интересов;
- бывший государственный служащий не должен действовать от имени какого бы то ни было лица или организации в деле, по которому он действовал или консультировал от имени государственной службы, что дало бы дополнительные преимущества этому лицу или этой организации;
- бывший государственный служащий не должен использовать или распространять конфиденциальную информацию, полученную им в качестве государственного служащего, кроме случаев специального разрешения на ее использование в соответствии с законодательством.

Ситуация 15



Отношения с бывшими государственным и служащими

- ▶ - государственный служащий не должен оказывать особое внимание бывшим государственным служащим и предоставлять им доступ в государственный орган, если это может создать конфликт интересов.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ



Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, дисциплинарную гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Дисциплинарная ответственность

Статьей 27.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» за несоблюдение муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ, Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ и другими федеральными законами, предусмотрены

- замечание;
- выговор;
- увольнение по соответствующим основаниям.

Государственный гражданский служащий в связи с утратой представителем нанимателя доверия к государственному гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами на основании пп. 1.1. статьи 37 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ».

- подлежит увольнению

Муниципальный служащий за совершение правонарушений, установленных ст. 14.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ - за непринятие муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов и ст. 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ - за непредставление муниципальным служащим сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случае, если представление таких сведений обязательно, либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений

- подлежит увольнению с муниципальной службы в связи с утратой доверия

Административная ответственность

К основным составам административных правонарушений коррупционного характера, предусмотренных Кодексом РФ об административных правонарушениях можно отнести такие, как:

- подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах (статья 5.16);
- неопубликование отчета, сведений о поступлении и расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума (статья 5.17);
- незаконное финансирование избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, кампании референдума, оказание запрещенной законом материальной поддержки, связанные с проведением выборов, референдума выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам (статья 5.20);
- использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума (статья 5.45);
- сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом (статья 5.47);
- нарушение правил перечисления средств, внесенных в избирательный фонд, фонд референдума (статья 5.50);
- мелкое хищение» (в случае совершения соответствующего действия путем присвоения или растраты) (статья 7.27);
- несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения госу-

дарственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (статья 7.29);

- нарушение порядка определения начальной (максимальной) цены государственного контракта по государственному оборонному заказу или цены государственного контракта при размещении государственного оборонного заказа (статья 7.29. 1);
- отказ или уклонение поставщика (исполнителя, подрядчика) от заключения государственного контракта по государственному оборонному заказу, договора, необходимого для выполнения государственного оборонного заказа (статья 7.29.2);
- нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (статья 7.30);
- нарушение порядка заключения, изменения контракта (статья 7.32);
- ограничение конкуренции органами власти, органами местного самоуправления (статья 14.9);
- неправомерное использование инсайдерской информации (статья 15.21);
- незаконное вознаграждение от имени юридического лица (статья 19.28);
- незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего (статья 19.29).

За совершение административных правонарушений коррупционной направленности Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлены санкции, которые предусматривают:

- административный штраф;
- административный арест;
- дисквалификация.

Уголовная ответственность

К преступлениям, обладающим коррупционными признаками, относятся следующие умышленные деяния, предусмотренные Уголовным Кодексом Российской Федерации:

- мошенничество (статья 159);
- присвоение или растрата (статья 160);
- коммерческий подкуп (статья 204);
- злоупотребление должностными полномочиями (статья 285);
- нецелевое расходование бюджетных средств (статья 285.1);
- нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов (статья 285.2);
- внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений (статья 285.3);
- превышение должностных полномочий (статья 286);
- незаконное участие в предпринимательской деятельности (статья 289);
- получение взятки (статья 290);
- дача взятки (статья 291);
- посредничество во взяточничестве (статья 291.1);
- служебный подлог (статья 292);
- провокация взятки, коммерческого подкупа либо подкупа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (статья 304);
- мелкое взяточничество (статья 291.2);
- мелкий коммерческий подкуп (статья 204.2);
- подкуп или принуждение к даче показаний или уклонению от дачи показаний либо к неправильно-му переводу (статья 309).

За преступления коррупционной направленности Уголовным кодексом Российской Федерации установлены санкции, которые предусматривают следующие виды наказаний:

- штраф;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- принудительные работы;
- ограничение свободы;
- лишение свободы на определенный срок.

Гражданско-правовая ответственность

Ответственность за вред, причиненный государственными органами, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами:

- статья 16 Гражданского кодекса Российской Федерации – убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления

- подлежат возмещению Российской Федерацией, соответствующих субъектов Российской Федерации или муниципальным образованием

- статья 1069 Гражданского Кодекса Российской Федерации вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления

- подлежит возмещению



Вред возмещается за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования. Пунктом 3.1. статьи 1081 Гражданского Кодекса Российской Федерации предусмотрено - Российская Федерация, субъект РФ или муниципальное образование в случае возмещения ими вреда, причиненного по основаниям, изложенным в статье 1069, имеют право регресса к лицу, в связи с незаконными действиями (бездействием) которого произведено указанное возмещение.

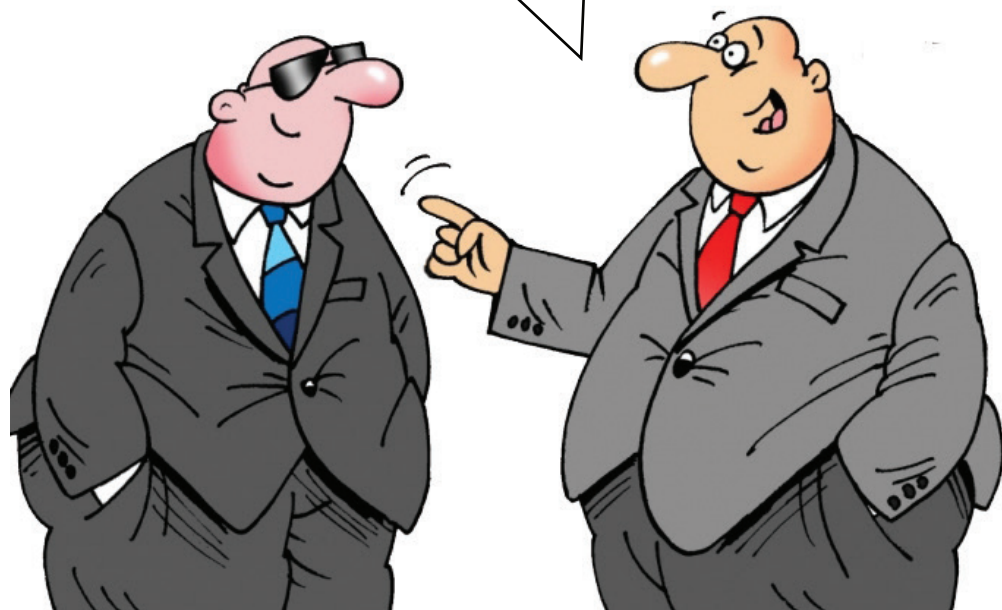


Поскольку коррупционное поведение возможно в сфере гражданских правоотношений, одной из основных мер противодействия коррупции в этой области является запрет на дарение и получение вознаграждения должностными лицами государственных органов и муниципальных образований. Установленный запрет исходит из этических норм и стремления избежать злоупотреблений при выполнении должностными лицами своих служебных обязанностей.

Так, статья 575 Гражданского кодекса РФ содержит запрет на дарение подарков, за исключением обычных, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей, лицам, замещающим государственные должности РФ, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственным служащим, муниципальным служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

ЧАСТО ЗАДАВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ

Слышал, говорят,
коррупцию скоро
победим...



? В рейтинге стран по индексу восприятия коррупции Россия находится в аутсайдерах и её положение ухудшается. Так, если в 2015 г. наша страна занимала 119-122 места из 168 стран, то в 2016 г. – 131-135 места из 176, в 2017 г. – 135-141 места из 180, в 2018 г. – уже 138 место из 180.

В чем причина такого положения дел? Когда мы войдём хотя бы в первую сотню стран?

Как правило, в качестве оценок уровня коррупции используются данные рейтинга «Индекс восприятия коррупции» организации Transparency International. Но важно отметить, что восприятие коррупции не является эквивалентом действительного уровня коррупции. Рейтинг составляется на основе опросов экспертов и предпринимателей в каждой конкретной стране, т.е. рейтинг является субъективным и отражает фактически не уровень коррупции, а общественное мнение страны о уровне коррупции. Кроме того, эта организация финансируется Национальным Фондом Демократии – государственным фондом США, который поддерживает все свои «неправительственные» организации по всему миру.

Вообще, по мнению экспертов, коррупцию замерять крайне сложно, поэтому рейтингам не следует доверять безоговорочно.

? Как следует из мировой истории, с коррупцией борются уже не одно тысячелетие. Президент России в своих выступлениях об этом постыдном явлении говорит ежегодно, подписывает антикоррупционные указы и распоряжения, даёт поручения и указания. Приняты многочисленные федеральные и региональные законы, муниципальные правовые акты. На всех уровнях публичной власти действуют комиссии, управления, отделы, секторы по противодействию коррупции, ведётся активная антикоррупционная пропаганда. Однако коррупция не сдаётся. Есть ли свет в конце тоннеля? Может быть, неэффективна антикоррупционная политика?

Такой вопрос звучит постоянно. Ответ на него ищут и ученые-правоведы, и политики, и общественники. Борьба с коррупцией все еще продолжает оставаться самой актуальной и серьезной проблемой нашего общества. По мнению экспертов, полностью искоренить коррупцию, скорее всего, не удастся никогда, но снизить уровень коррупции вполне возможно. Это показывает, в частности, опыт таких стран, как Новая Зеландия, Сингапур, скандинавские страны.

❓ Главными причинами коррупции в России эксперты традиционно называют несовершенство законодательства и контроля, отсутствие стандартов прозрачности, нестабильность политической и экономической системы. Кроме того, они отмечают терпимость населения к этому явлению и его неверие в эффективность правоохранительных органов.

А какие способы профилактики и борьбы с коррупцией являются наиболее результативными и эффективными?

Прежде всего, нужна системность и комплексность подхода, направленного не только на фактический контроль и наказание, но и на предотвращение коррупции. Такой подход должен включать в себя минимальный набор общеизвестных, но взаимосвязанных мер:

- целевую информационную работу с населением;
- упрощение бюрократических процедур, перевод их в электронную форму;
- достойную зарплату государственных и муниципальных служащих;
- взаимодействие правоохранительных органов и гражданского общества;
- обеспечение беспристрастности судей;
- обеспечение прозрачности органов публичной власти и подведомственных им организаций;

- неотвратимость наказания коррупционера;
- независимость СМИ.

При этом вопрос о результативности и эффективности принимаемых мер остаётся открытым, поскольку всё зависит от целеполагания и системы критериев оценки, а это уже – вопрос политического выбора.

❓ Каковы субъекты и предметы преступлений коррупционной направленности?

Одним из немаловажных аспектов в понятии коррупции, является определение круга субъектов коррупционных правонарушений, к числу которых относятся должностные лица органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также лица, выполняющие управленческие функции в коммерческих или иных организациях. В случае если конкретный преступник не подпадает под признаки субъекта преступления, коррупционной направленности, квалификация содеянного им исключает возможность применения целого ряда норм Особенной части УК РФ. Предметом коррупционных преступлений в большинстве случаев выступают различные выгоды имущественного (материального) характера, реже - нематериального характера (например, предоставление кредита с заниженной процентной ставкой за пользование им, бесплатные либо по заниженной стоимости предоставление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи, передача имущества, в частности автотранспорта, для его временного использования, прощение долга или исполнение обязательств перед другими лицами).

❓ В случае если у государственного или муниципального служащего возникает личная заинтересованность, которая приводит или может привести к конфликту интересов, какие меры он должен предпринять?

Обязательно должен уведомить об этом представителя нанимателя в письменной форме, а также принять меры по недопущению любой

возможности возникновения конфликта интересов (Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Какие действия должен предпринять государственный (муниципальный) служащий в случае попытки склонения его к совершению коррупционного правонарушения?

Обязан уведомить представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

? *Является ли коррупцией нецелевое расходование бюджетных средств?*

Предположим, что в результате действия чиновника произошло нецелевое использование средств федерального бюджета, но при этом лично он не обогатился и взятку за свои противоправные действия не получил. Имеется ли в этом случае факт коррупции? Вопрос этот не праздный, поскольку именно на стадии исполнения бюджета, когда происходит фактическое перемещение финансовых ресурсов и передача активов, возникают самые благоприятные возможности для коррупции.

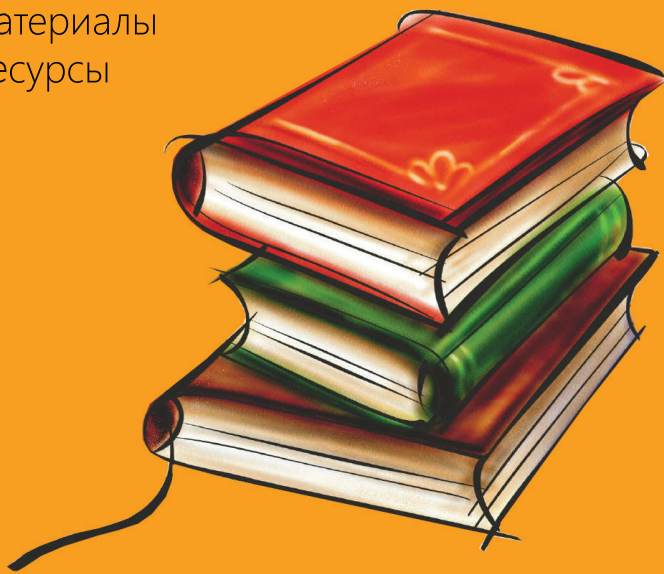
Итак, если мы посмотрим на определение «коррупции», данное в Федеральном законе «О противодействии коррупции», то увидим, что за, например, некачественно построенную дорогу, виновное должностное лицо не понесет ответственность как за коррупцию, в случае, если не было факта получения выгоды как им самим, так и третьими лицами. Таким образом, нецелевое расходование бюджетных средств будет иметь коррупционную направленность только в случае наличия корыстного мотива (деяние связано с получением им имущественных прав и выгод для себя или для третьих лиц) в действиях чиновника.



БИБЛИОТЕКА

По теме противодействия коррупции имеется множество источников. Их перечень можно классифицировать по следующим группам и подгруппам:

- Правовые акты
- Печатные материалы
- Интернет-ресурсы



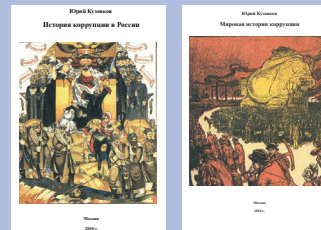
ПРАВОВЫЕ АКТЫ

- Федеральные
- Региональные
- Муниципальные
- Локальные

ПЕЧАТНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

- Учебные и учебно-методические пособия
- Монографии
- Научные статьи
- Экспертные обзоры
- Статистические исследования

Рекомендуемые пособия по теме:



- Кузовков Ю.В. Мировая история коррупции. – 2010 г. – 787 с.
- Кузовков Ю.В. История коррупции в России. – 2010 г. – 1003 с.
- Белая книга о противодействии коррупции. – М.: Академия Генеральной прокуратуры РФ, 2011. – 376 с.
- Вместе против коррупции. Методические рекомендации / сост. И.Г. Слодарж. – Екатеринбург, 2016. – 22 с.
- Противодействие коррупции: учебное пособие / составители:

А.М. Межведилов, Л.Т. Бакулина, И.О. Антонов, М.В. Талан, Ю.В. Виноградова, А.Д. Гильфанова. – Казань: Изд-во Казан. ун-та, 2016. – 192 с.

- Противодействие коррупции: антикоррупционные технологии в профессиональной деятельности государственных гражданских служащих: методическое пособие / Авторы-составители Л.А. Попова, Н.А. Попов. – Ханты-Мансийск: Департамент внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, 2012. – 48 с.
- Азбука антикоррупционера. – М.: Центр «Трансперенси Интернешнл — Р», 2015. – 32 с.
- Противодействие коррупции на государственной гражданской службе: обзор судебной практики / авт.-сост. И.И.Ширнин, ред. С.Н.Кириянов; СПб ГОБУ ДПО «Ресурсный центр»-Санкт-Петербург: МРЦ, 2018. – 107 с.

ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

- Официальные сайты всех ветвей государственной власти
- Тематические сайты организаций по борьбе с коррупцией
- Соответствующие разделы на официальном информационном портале ООН

Некоторые полезные ссылки:



На сайте Президента РФ <http://www.kremlin.ru> в разделе «Поиск» достаточно набрать слово «коррупция», чтобы получить новости «из первых рук» по рассматриваемой теме.



Информационно насыщенный раздел «Противодействие коррупции» на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации <https://genproc.gov.ru/anticor> поможет найти нужную информацию.



Раздел «Противодействие коррупции» на сайте Минтруда РФ <https://rosmintrud.ru/ministry/anticorruption> состоит из нескольких рубрик:

- Нормативные правовые и иные акты
- Антикоррупционная экспертиза
- Методические материалы
- Формы документов
- Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

- Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов
- Обратная связь
- Доклады, отчеты, обзоры, статистическая информация

Есть раздел «Противодействие коррупции» и на сайте Администрации Санкт-Петербурга <https://www.gov.spb.ru/gov/protivodejstvie-korrupcii>



Активную просветительскую работу в сфере противодействия коррупции ведут многие некоммерческие организации (НКО). Самая известная из них «Центр антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл-Р» <https://transparency.org.ru/>



Слушателям рекомендуется завести и регулярно пополнять личный тематический архив (как бумажный, так и электронный), который может быть востребован не только хозяином архива, но и его коллегами. Поэтому при формировании и использовании личного архива необходимо ВСЕГДА помнить: о Типовом кодексе этики и служебного поведения, о нормативных ограничениях и запретах, об этических нормах и правилах.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. К коррупции относится:

- а) любое нарушение государственным служащим требований к служебному поведению
- б) использование государственным служащим своего должностного положения в целях приобретения выгоды для своих близких родственников
- в) использование государственным служащим своего должностного положения в целях приобретения выгоды для своих близких родственников
- г) разглашение государственным служащим информации, ставшей ему известной в ходе исполнения должностных обязанностей.

2. Конфликт интересов на государственной службе – это ситуация, когда:

- а) личная заинтересованность государственного служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных обязанностей
- б) государственным служащим совершено коррупционное правонарушение
- в) государственным служащим

получает поручение, исполнение которого связано с нарушением действующего законодательства

д) государственный служащий негативно оценивает реализуемую государственным органом политику или принятые руководством решения и, как следствие, не прилагает достаточно усердия и добросовестности для выполнения своих должностных обязанностей.

3. Национальный план противодействия коррупции на очередной период утвержден:

- а) федеральным законом
- б) указом Президента РФ
- в) постановлением Правительства Российской Федерации
- г) нормативным правовым актом уполномоченного федерального государственного органа

4. Неприятие гражданским служащим, являющимся стороной конфликта интересов,

мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов:

- а) влечет понижение гражданского служащего в занимаемой должности;
- б) является правонарушением, влекущим увольнение гражданского служащего с гражданской службы в связи с утратой доверия;
- в) влечет применение к гражданскому служащему мер уголовной ответственности.

5. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера федеральный гражданский служащий представляет:

- а) непосредственному руководителю
- б) в кадровую службу федерального государственного органа
- в) в комиссию по соблюдению требований к служебному пове-

дению и урегулированию конфликта интересов

д) в налоговые органы

6. Срок действия ограничения на трудоустройство гражданина после увольнения с гражданской службы составляет:

- а) 1 год после увольнения
- б) 2 года после увольнения
- в) 5 лет после увольнения

7. Вопросы создания системы противодействия коррупции в России возложены:

- а) на Генеральную Прокуратуру Российской Федерации
- б) на Министерство юстиции Российской Федерации
- в) на Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции

8. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов проводится в целях:

- а) выявления коррупциогенных факторов для их последующего устранения
- б) выявления противоречий и правовых коллизий по отношению к иным действующим нормативным правовым актам
- в) обеспечения участия независимых экспертов в проведении оценки качества принимаемых нормативных правовых актов

9. В связи с прохождением гражданской службы гражданину служащему запрещается получать подарки в связи с исполнением должностных обязанностей:

- а) от физических и юридических лиц
- б) от физических и юридических лиц, за исключением подарков, врученных в связи с протокольными мероприятиями
- в) от физических лиц
- г) от юридических лиц

10. В соответствии с уголовным законодательством Российской Федерации предметом взятки могут являться:

- а) деньги
- б) имущество
- в) ценные бумаги
- г) услуги имущественного характера
- д) нематериальная выгода

10	а); б); в); г); д)
9	б)
8	в)
7	г)
6	б)
5	б)
4	б)
3	б)
2	а)
1	б)
Вопрос	Ответ

СОВЕТЫ СЛУШАТЕЛЮ

В ходе одной из научно-практических конференций, организованной Корпоративным университетом Сбербанка, Г.О. Греф привел пример проведенной за рубежом оценки остаточных знаний лучших выпускников одного из передовых университетов мира. Оказалось, что спустя 5 лет ими утрачено 88% от полученных знаний. На этой же конференции прозвучало, что каждые два года объем знаний в мире удваивается. А это означает, что через три года после обучения в школе или вузе могут пригодиться только 25% полученных навыков.

В этой связи дадим несколько советов.

1. Полученные знания и умения слушатель должен непрерывно пополнять, актуализировать и систематизировать с тем, чтобы поддерживать надлежащую «информационную форму», оставаться конкурентоспособным и жизнеспособным (помня, что информирован – значит, вооружён). Ведь достаточно одной нелепой оплошности или ошибки, чтобы поставить свою служебную карьеру под удар, будучи обвинённым в «коррупционном правонарушении».
2. Современные IT-технологии упрощают получение практически любой информации, однако ничто не заменит живого общения с коллегами по профессии. Контакты по горизонтали (вербальные и электронные) позволят слушателю лучше сориентироваться в ситуации на основе чужого опыта, расставить приоритеты и принять верное решение.
3. Не надо «изобретать велосипед». В нашей большой стране всегда найдется тот, кто уже сильно продвинулся в той или иной новой сфере (теме). Нужно только провести непродолжительную информационную разведку в Интернете, найти новатора и вступить с ним в творческий контакт. В результате появится новый профессиональный партнер (может быть, даже друг), с которым всегда можно обмениваться электронными версиями нужных документов, и на их основе (как по шаблону) сочинить свои.
4. Нужно всегда критически относиться к получаемой информации. Применительно к рассматриваемой (антикоррупционной) тематике надо помнить, что качественную (актуальную, достоверную, объемную) информацию всегда можно найти на сайтах Генеральной прокуратуры РФ и Минтруда РФ. Эти два государственных органа аккумулируют всё самое свежее, важное и нужное относительно того, что касается противодействия коррупции.

ПРОГРАММЫ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

Санкт-Петербургский межрегиональный ресурсный центр располагает широким спектром дополнительных профессиональных программ повышения квалификации, в том числе программами в области противодействия коррупции *по всем формам обучения*.

В процессе обучения по направлению подготовки «Противодействие коррупции» слушатели осваивают теоретико-правовые основы антикоррупционной деятельности и профилактики коррупционных правонарушений, изучают международное и российское законодательство, направленное на борьбу с коррупцией, знакомятся с опытом противодействия коррупционным проявлениям, осознают административную и уголовную ответственность за коррупционные правонарушения, приобретают необходимые навыки распознавания и действия в ситуациях, непосредственно связанных с различными аспектами коррупционного поведения граждан или должностных лиц. Преподавателями курсов являются эксперты-практики в данной области, сотрудники Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности Санкт-Петербурга.

MRCC САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ
МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ
РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР

УЧЕБНЫЙ ПОРТАЛ
для государственных гражданских служащих

Главная | Обучение | События | Результаты | База знаний | Контакты

ОБУЧЕНИЕ
Мои текущие курсы
ПЕРЕЙТИ >

СОБЫТИЯ
Мои мероприятия
ПЕРЕЙТИ >

РЕЗУЛЬТАТЫ
Мои завершённые курсы
ПЕРЕЙТИ >

Голосование

Знаете ли Вы о Базе знаний для государственных гражданских служащих?

Да
 Нет
 Иное

Проголосовать

Хотели бы Вы получать информацию о появлении новых курсов в разделе самообразования?

да
 нет
 иное

Проголосовать

Архив голосований

Противодействие коррупции в государственных учреждениях и на предприятиях Санкт-Петербурга

Программа основана на изучении приемов борьбы с коррупцией в России и дает практические рекомендации: как проводить профилактику коррупционных правонарушений, выявлять коррупционное поведение и определять реальные последствия коррупции.

Противодействие коррупции на государственной гражданской службе Российской Федерации

Вы познакомитесь с актуальными положениями международного и российского законодательства, административной и уголовной ответственностью за коррупционные преступления. Научитесь распознавать коррупционную опасность и действовать в коррупционных ситуациях.

Основы противодействия коррупции на государственной гражданской и муниципальной службе

В ходе обучения слушатели детально изучают алгоритм действий в коррупционно опасных ситуациях, в том числе в ситуациях конфликта интересов, рассматривают основные технологии профилактики и противодействия коррупции, антикоррупционные мероприятия, изучают принципы антикоррупционного поведения.

ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ



Коррупция –

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имуще-

ственного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;
б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

Противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти,

органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреж-

дению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Государственные (муниципальные) услуги – услуги, которые предоставляются физическим лицам и организациям по их запросу федеральны-

ми органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации или местными администрациями в рамках их компетенции.

Должностное лицо – лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Злоупотребление должностными полномочиями – использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы из корыстной или иной личной заинтересованности, повлекшее

существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, (ч. 1 ст. 285 Уголовного кодекса РФ)

Конкурс на право заключения государственного (муниципального) контракта – торги, победителем которых признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения государственного или муниципального контракта и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер. Конкурс может быть открытым или закрытым. Размещение заказа путем проведения закрытого конкурса осуществляется исключительно в отношении поставок товаров (выполнения работ, оказания услуг), сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в конкурсной документации либо в проекте государственного контракта.

Конфликт интересов на государственной или муниципальной службе – ситуация,

при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Коррупциогенные факторы в проектах нормативных правовых актов положения проектов документов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при применении документов, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их. Коррупциогенными факторами являются

такие положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), которые:

- устанавливают для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил;
- содержат неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создают условия для проявления коррупции.

Коррупционно опасная ситуация в деятельности сотрудника органов внутренних дел – любая ситуация в служебной деятельности, создающая возможность нарушения норм, ограничений и запретов, установленных для сотрудника законодательством Российской Федерации.

Личная заинтересованность государственного или муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей –

возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

Незаконное обогащение – значительное увеличение активов публичного должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать.

Непотизм (кумовство) – моральное покровительство руководителя своим родственникам и близким людям, при котором выдвижение и назначение на должности производятся по признакам религиозной, кастовой, родовой принадлежности, а также личной преданности руководителю.

Протекционизм – система покровительства, карьерного продвижения, предоставления преимуществ по признакам родства, землячества, личной преданности, приятельских отно-

шений с целью получения корыстной выгоды.

Профилактика коррупции – предотвращение коррупции, устранение ее причин и источников посредством применения следующих мер:

- 1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
- 3) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;
- 4) установление в качестве основания для увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации,

с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- 5) внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного

чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

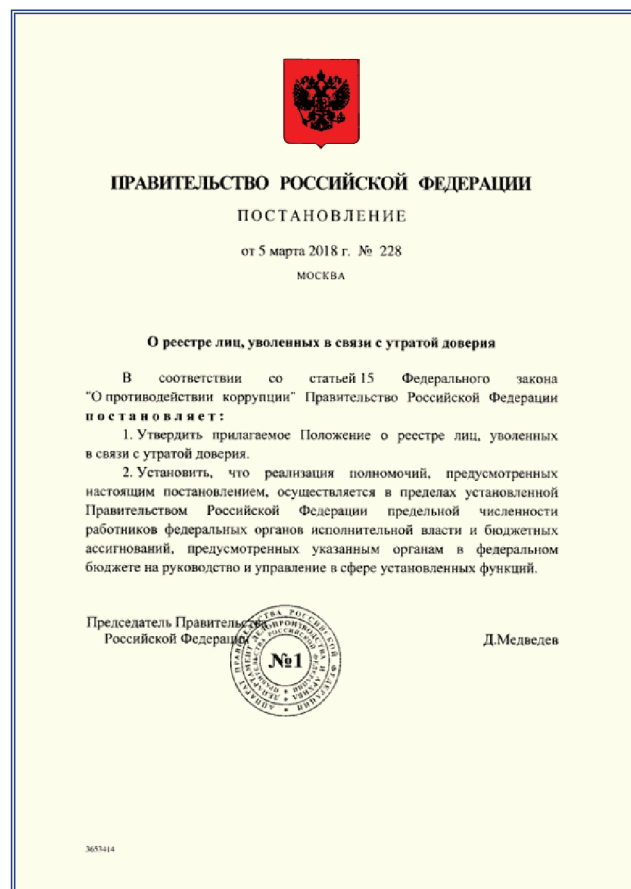
- б) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Экспертиза проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность – экспертиза, проводимая в отношении проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и предотвращения включения в них указанных положений.

РЕЕСТР КОРРУПЦИОНЕРОВ

Президент Российской Федерации В.В. Путин в июле 2017 года подписал Федеральный закон №132-ФЗ о создании реестра коррупционеров.

Председатель Правительства РФ Д.А. Медведев подписал Постановление правительства №228 от 5 марта 2018 г., которое вводит реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия в связи с правонарушениями, связанными с коррупцией.



Список будет регулярно обновляться на сайте госслужбы gossulzha.gov.ru. В реестре указаны имя, фамилия, отчество и должность коррупционера, название органа, из которого он был уволен, причина и дата увольнения и внесения в реестр.

Помимо этого, в нем указано, какие нормы законодательства были нарушены.

По состоянию на 27 мая 2019 года в реестре более 500 страниц, на которых размещены данные о 1243 коррупционерах.

Фамилии коррупционеров удалят из реестра спустя пять лет после попадания в него. Досрочно покинуть список можно будет только в случае отмены решения об увольнении или в случае смерти. Обязанность по включению уволенного за коррупцию сотрудника в реестр ляжет на его работодателя.

ЗАНИМАТЕЛЬНЫЕ ФАКТЫ *и не только...*

КОРРУПЦИЯ



Коррупция, за которую не сажают

В России создана и запущена массовая многопользовательская ролевая онлайн-игра «Коррупция».

Этот проект позволит Вам стать губернатором собственного города, в котором можно устанавливать свои порядки и правила. На Ваши плечи ляжет строительство коррупционных схем, конфликты с другими участниками, претендующими на господство в регионе.

В игре «Коррупция» используются реальные коррупционные схемы минувших лет, а также задействованы приближенные к действительности герои. На сегодняшний день проект не имеет отечественных аналогов.

Пять научных фактов о коррупции

Ценности влияют на уровень коррупции

Чем больше человек озабочен вопросами безопасности и выживания, тем активнее он одобряет коррупцию. Когда самовыражение, свобода слова, защита окружающей среды и тому подобные ценности становятся важнее вопросов выживания, в обществе снижается уровень коррупции. В России проблема безопасности стоит довольно остро, что отчасти объясняет высокий уровень мздоимства.

Связи важнее денег

Коррупция имеет свойство меняться. Взятки перестают быть главным проявлением коррупции, когда в стране повышается уровень экономического благополучия и при этом ужесточается антикоррупционное законодательство. На первый план выходят связи, когда люди оказывают услуги за услуги. Речь идет о трансформации коррупции из рыночной в «сетевую». Такой тренд в последние годы наметился в России.

ПОСЛОВИЦЫ О КОРРУПЦИИ

Вор виноват, а подьячий молне его рад.

Вору потакать — что самому воровать.

Всяк подьячий любит калач горячий.

В суд поди и кошелек неси, а то скажут: завтра.

В суд ногой — в карман рукой.

В суд пойдемь — правды не найдемь.

Возьми калачи, только дело не волочи.

Дай на прокорм казенную корову — прокормлю и свое стадо.

Дай грош — будешь хорош.

Деньга пона купит и Бога обманет.

Другой судья что дышло: куда повернет, туда и вышло.



Рост налогов способствует коррупции

Увеличение налогов и штрафов влечет за собой подготовку новых схем уклонения от их уплаты и рост коррупционной составляющей. Так бизнес реагирует на негативную «внешнюю среду». Причем нет разницы, идет ли речь о крупной компании или о малом предприятии.

Взятки приводят к трагедиям

Уровень коррупции влияет на число автоаварий. Чем выше уровень коррупции, тем выше

уровень смертности в ДТП. Россияне называют ГИБДД самой коррумпированной госструктурой. И пока у нарушителей есть возможность «договориться» с сотрудником полиции, никакие системы контроля в области безопасности дорожного движения эффективно работать не будут.

Препятствие для инноваций

Коррупция мешает внедрению инноваций. Более трети предпринимателей в мире считают коррупцию основным препятствием для ведения бизнеса и развития инноваций.

Цитаты и высказывания о коррупции

Кто способен извлекать корысть из общественных дел, способен и на окрадывание могил.

Плутарх

Покупающие власть за деньги привыкают извлекать из нее прибыль.

Аристотель

Когда кто-то спросил Еврикрата Анаксандра, почему спартанцы не держат деньги в общественной сокровищнице, тот ответил: «Чтобы не совращать тех, кто будет ее охранять».

Плутарх

Частные воры влачат жизнь в колодках и узах, общественные — в золоте и пурпуре.

Катон Старший



Если процесс купли-продажи управляется законодательством, первое, что покупается и продается. — это сами законодатели.

Патрик О'Рурк

Плохих политиков коррумпируют хорошие бизнесмены.

Джозеф Фок

Как трудно заниматься выгодным делом, не преследуя при этом собственной выгоды!

Люк де Вовенарг

Государственный служащий: лицо, выбираемое народом, чтобы распределять взятки.

Марк Твен

Вам должно быть известно — политики и журналисты не продаются! Впрочем, вы не назвали цену.

Колюш

Некоторым политикам следовало бы носить табличку с ценой.
«20. 000 Quips & Quotes»

Каждый человек имеет свою цену, за исключением тех, кого действительно стоило бы купить. Из меня мог бы вырасти весьма способный карманный воришка,

прослужи я на государственной службе год или два.

Марк Твен

Награбленное охраняется законом.

Аркадий Давидович

Государственный строй России есть самодержавие, ограниченное взятками.

Изречение XIX в.

В русской службе всего страшнее бескорыстные люди.

Александр Герцен

Если вы не желаете, чтобы государство стояло у вас за спиной, выньте руки из его карманов.

Гари Харт

Выберем из воров самых честных!

Аркадий Давидович

За что купили, за то уже не откупишься.

Веселин Георгиев

Я хочу, чтобы было либо меньше коррупции, либо больше возможностей участвовать в ней.

Эшли Брильянт

Коррупция пускает корни глубоко... вверх.

Евгений Кацеев

Если государственное учреждение не поражено коррупцией, значит, оно никому не нужно.

Леонид Шебаршин

Честность неотделима от свободы, как коррупция от деспотизма.

А. Франс

Необходимо победить преступность, коррупцию и мать их, беззаконие.

Александр Лебедь



СВЕДЕНИЯ О ТВОРЧЕСКОМ КОЛЛЕКТИВЕ

Рецензент:

Ефимов Алексей Тихонович – помощник главы Чистопольского муниципального района (Республика Татарстан) по противодействию коррупции, полковник милиции (в отставке).

Сведения об авторах-составителях:

Кирьянов Сергей Николаевич – канд.филол.наук, доцент. В 2014–2016 годы – директор Учебно-методического центра Банка России (г. Тверь). В настоящее время – начальник учебно-методического отдела МРЦ.

Ошурков Андрей Тихонович – действительный государственный советник Российской Федерации 3-го класса, канд.техн.наук. В 2010–2016 годы – начальник контрольного департамента аппарата полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе. В настоящее время – советник директора МРЦ.

Ширнин Игорь Иванович – государственный советник Санкт-Петербурга 1-го класса, полковник милиции в отставке. В 2006–2018 годы – начальник отдела кадров Комитета по законности и правопорядку Администрации Санкт-Петербурга. В настоящее время – начальник отдела кадров Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Технический центр противопожарной службы Санкт-Петербурга».

Благодарим за ценные предложения и замечания, способствующие улучшению путеводителя: **Е.П. Доманевскую**, государственного советника Санкт-Петербурга 1-го класса; **А.М. Сергиенко**, государственного советника Санкт-Петербурга 1-го класса, канд. юрид. наук, доцента; **С.А. Кирсанова**, канд. экон.наук, профессора; **Н.А. Полякова**, канд.экон.наук, доцента; **А.А. Сараева**, действительного государственного советника Калининградской области 1-го класса; **С.А. Клева**, государственного советника РФ 3-го класса; **М.Н. Мирзалиева**, государственного советника Ленинградской области 1-го класса, канд.экон.наук.

За верстку и оформление авторы благодарят сотрудников МРЦ – **С.О. Петрова** и **А.И. Дечко**.

Авторский коллектив будет благодарен всем читателям, высказавшим замечания и пожелания с целью дальнейшего совершенствования материала путеводителя. Свои замечания, предложения и пожелания можно направлять на электронную почту s.kiryanov@spbmrц.ru

Кириянов Сергей Николаевич
Ошурков Андрей Тихонович
Ширнин Игорь Иванович

ПУТЕВОДИТЕЛЬ ПО ТЕМЕ «ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ»

Санкт-Петербургское государственное бюджетное образовательное учреждение
дополнительного профессионального образования «Санкт-Петербургский межрегиональный ресурсный центр».
190068, г. Санкт-Петербург, наб. канала Грибоедова, 88-90, лит. А



